

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Insubria

AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELL'INSUBRIA

Via Ottorino Rossi, 9 - 21100 Varese

Partita IVA 03510140126

www.ats-insubria.it

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 190 DEL 26/03/2024

Oggetto: **AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMI 1 E 2 LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI NELLA L. N. 120/2020 E S.M.I. PER LA FORNITURA - FINANZIATA CON RISORSE DEL PIANO NAZIONALE INVESTIMENTI COMPLEMENTARI AL PNRR - DI N. 1 SISTEMA COMPLETO PER ANALISI QUANTITATIVA CON TECNOLOGIA DIGITAL PCR, OCCORRENTE ALL'ATS DELL'INSUBRIA - CUP MASTER I83C22000640005 - CUP COLLEGATO G37G23000180002 - CIG A0443F7EFD**

IL DIRETTORE GENERALE
nella persona del Dott. Salvatore Gioia

Struttura proponente: S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato - Economato
Direttore della struttura proponente: Dott.ssa Paola Galli
Responsabile del procedimento: Dott.ssa Paola Galli
(LB)

PUBBLICAZIONE DAL 26/03/2024
SULL'ALBO PRETORIO ON-LINE DELL'ATS DELL'INSUBRIA



PREMESSO che:

- con decreto legge n. 59 del 6/05/2021, convertito con modificazioni nella legge n. 101 del 01/07/2021 *“Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e altre misure urgenti per gli investimenti”*, è stato approvato il Piano Nazionale per gli investimenti Complementari (PNC) finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del PNRR per gli anni dal 2021 al 2026;
- con decreto del Ministero dell’Economia e Finanze del 15/07/2021, sono stati individuati, per ciascuno degli investimenti del PNC di competenza del Ministero della Salute, gli obiettivi iniziali, intermedi e finali;
- tra gli obiettivi del programma assume particolare importanza il rafforzamento delle strutture e dei servizi del Sistema Nazionale Prevenzione Salute dai rischi ambientali e climatici (SNPS) e del Sistema Nazionale rete per la protezione dell’ambiente (SNPA) a livello nazionale, regionale e locale, migliorando le infrastrutture, le capacità umane e tecnologiche e la ricerca applicata;
- con D.G.R. n. XI/6990 del 19/09/2022 *“Proposta progettuale per il governo degli investimenti destinati a Regione Lombardia per il rafforzamento complessivo delle strutture SNPS -SNPA”*, Regione Lombardia ha approvato il programma degli interventi comprensivo della proposta di ATS dell’Insubria ed ha dato mandato al Direttore della DG Welfare per procedere quale *“Centro di responsabilità”* all’invio all’Istituto Superiore di Sanità del suddetto programma degli investimenti;

DATO ATTO che:

- con nota protocollo 0148537 del 20/12/2023 la Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia ha comunicato che ISS, con nota protocollo G1.2023.00050317 del 15/12/2023, ha confermato ed approvato il progetto P1 ed ha approvato il proseguimento del progetto fasi P2 - P4 prevedendo, per ATS dell’Insubria, un finanziamento totale pari a € 1.757.001,00, di cui € 1.324.001,00 per la fase P2 ed € 433.000,00 per la fase P3;
- con la medesima nota Regione Lombardia ha confermato le scadenze del *“P2”* nei termini di seguito riportati:
 - entro il 31 dicembre 2023 (T4 2023): determinazione dell’impegno di spesa e pubblicazione del bando (ovvero formalizzazione della richiesta di offerta o di lettera di invito) relativo agli interventi di ammodernamento di strutture regionali SNPS-SNPA;
 - entro il 31 marzo 2024 (T1 2024): aggiudicazione degli interventi di ammodernamento di strutture e fabbisogni, ovvero conclusione delle procedure di appalto per la fornitura di beni e servizi;
 - entro il 30 giugno 2024 (T2 2024): avvio degli interventi di ammodernamento attraverso la stipula dei contratti ovvero l’avvio degli stessi in regime di urgenza;

RICHIAMATA la deliberazione n. 791 del 22/12/2023, con la quale ATS dell’Insubria, preso atto della nota su citata, ha autorizzato l’attivazione delle procedure di gara relative agli interventi inseriti in priorità 2 relativamente alla quota parte destinata ad attrezzature di laboratorio, ammontante a complessivi € 674.000,00, IVA compresa, demandando ai successivi provvedimenti di aggiudicazione la contabilizzazione dei relativi oneri;

DATO ATTO, inoltre, che, a mezzo di successiva nota acquisita con Prot. n. 0032763 del 14/03/2023, Regione Lombardia ha trasmesso la D.G.R. n. XXII/1910 del 19/02/2024 con la quale, tra l’altro, la Giunta Regionale:

- ha precisato che in data 24/01/2024 ISS ha formalmente inoltrato addendum contrattuale per la prosecuzione del contratto P2-P4;
- ha approvato gli interventi/acquisti relativi alle linee di investimento P2-P4, coma da



tabella ivi riportata;

- ha, altresì, approvato il sopra richiamato schema di Addendum all'Accordo Operativo e relativo alla linea di investimento P2-P4, che prevede per ATS dell'Insubria un finanziamento totale pari a € 1.757.001,00, di cui € 1.324.001,00 per la fase P2 ed € 433.000,00 per la fase P3;
- ha demandato al Direttore Generale Welfare di procedere alla predisposizione degli Addendum conseguenti con i soggetti esecutori per le linee di attività P2-P4 e alle successive sottoscrizioni sia con l'Istituto Superiore di Sanità sia con i soggetti esecutori;

VISTI:

- il D.L. n. 76/2020, *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”*, convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020, che ha introdotto una disciplina transitoria fino al 31.12.2021, a carattere speciale, per gli affidamenti dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie comunitarie, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19;
- il D.L. n. 77/2021, *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*, convertito con modificazioni nella Legge n. 108 del 29.07.2021, che ha esteso la disciplina transitoria sopra richiamata sino al 30.06.2023;

VISTO, inoltre, l'art. 225, comma 8 del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale: *“In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018”*;

CONSIDERATI i principi di parità di genere e di obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani nonché dell'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, previsti nel Regolamento (UE) n. 2021/241 del 12 febbraio 2021, nonché nelle *“Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC”* adottate con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 07/12/2021;

RICHIAMATA la normativa regionale in materia di acquisti ed in particolare la D.G.R. Lombardia n. XII/1827 del 31/01/2024, avente ad oggetto *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2024”*, che all'interno dell'Allegato 10, confermando le precedenti previsioni, dispone che, per gli acquisti su ambiti merceologici diversi da quelli individuati dal DPCM 11 luglio 2018, *“Gli Enti Sanitari dovranno verificare [...] che siano disponibili convenzioni attive ARIA e, in subordine, Consip”*;

RICHIAMATE, altresì, le seguenti disposizioni:

- l'art. 1, comma 1 e 2 lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni nella L. n.



120/2020 e s.m.i., che stabilisce la possibilità di procedere con affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad € 139.000,00;

- l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni nella L. n. 120/2020 e s.m.i., il quale prevede che gli affidamenti diretti possano essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

EVIDENZIATO che, tra le attrezzature inserite in Priorità 2, ATS dell'Insubria ha richiesto l'acquisto di:

- n. 1 sistema completo per analisi quantitativa con tecnologia Digital PCR (riga 24);

PRECISATO che, al momento dell'avvio dell'istruttoria, non risultano attive Convenzioni ARIA S.p.A. e/o Consip S.p.A. per la fornitura in argomento;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), dott.ssa Paola Galli, Direttore della S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato – Economato, in data 27/12/2023, ha attivato sul Sistema di Intermediazione telematica "Sin.Tel." di Regione Lombardia la procedura di gara per l'affidamento della fornitura in questione (ID: 178014425), ponendo a base d'asta l'importo di € 81.967,00, oltre IVA, di cui € 50,00, oltre IVA per oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso, invitando ad offrire le seguenti imprese: Life Technologies Italia Fil. Life Technologies Europe B.V., Qiagen S.r.l., Bio-Rad Laboratories Srl;

EVIDENZIATO che:

- al fine di consentire ad eventuali altre imprese interessate alla procedura in argomento di proporre la propria candidatura, alla stessa è stata data la più ampia pubblicità attraverso la pubblicazione di tutta la documentazione di gara sul portale di ARIA S.p.A. e sul profilo dell'Agenzia nella sezione "Amministrazione trasparente";
- a seguito di tali pubblicazioni l'impresa Carlo Erba S.r.l. ha richiesto di essere invitate alla procedura;

PRESO ATTO che, entro il termine assegnato (ore 13:00 del 29/01/2024), sono pervenute le seguenti offerte:

- Qiagen S.r.l., per un importo pari ad € 45.000,00, oltre IVA;
- Life Technologies Italia Fil. Life Technologies Europe B.V., per un importo pari ad € 73.000,00, oltre IVA;

DATO ATTO che:

- l'offerta presentata dalla Qiagen S.r.l. prima in graduatoria, è risultata non conforme. Con nota a mezzo e-mail del 19/02/2024, il Responsabile ad interim della S.S. Laboratorio Medico, dott.ssa Piera Cipolla ha, infatti, espresso parere tecnico di contenuto negativo stante la riscontrata assenza nel prodotto offerto delle caratteristiche tecniche minime richieste nei documenti di gara;
- sulla scorta di quanto sopra, si è proceduto a valutare la idoneità della offerta presentata dalla Life Technologies Italia Fil. Life Technologies Europe B.V., seconda in graduatoria;
- con successiva nota a mezzo posta elettronica del 01/03/2024 il Responsabile ad interim della S.S. Laboratorio Medico, dott.ssa Piera Cipolla, ha confermato la conformità ai requisiti di gara del prodotto offerto dalla Life Technologies Italia Fil. Life Technologies Europe B.V.;

ATTESTATA la tracciabilità di ogni intervento compiuto sulla Piattaforma Sin.Tel. e



l'inalterabilità e insostituibilità della documentazione di gara caricata su detto sistema telematico, nel pieno rispetto dei principi di correttezza, parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza;

PRECISATO che il presente provvedimento acquisterà efficacia in esito ai controlli in corso, da parte della S.C. Gestione Acquisti, Provveditorato-Economato, sulle dichiarazioni rese dal concorrente circa il possesso dei requisiti di partecipazione;

DATO ATTO che:

- al momento, non risultano ancora adottati, da parte degli Enti interessati, i provvedimenti per la definitiva assegnazione delle risorse spettanti per l'attuazione degli interventi di priorità 2;
- tuttavia, al fine di ottemperare al cronoprogramma relativo alla fase P2 richiamato nella nota su citata di Regione Lombardia protocollo 0148537 del 20/12/2023, entro il termine del 31/03/2024, si deve comunque procedere alla aggiudicazione degli interventi;
- sulla scorta di quanto sopra, l'efficacia della presente deliberazione è da intendersi sospensivamente condizionata all'adozione dei suddetti provvedimenti e, dunque, alla effettiva messa a disposizione di ATS dell'Insubria delle risorse spettanti per l'attuazione degli interventi di Priorità 2;

VISTA l'attribuzione dei codici CUP MASTER I83C22000640005 - CUP COLLEGATO G37G23000180002;

RITENUTO, pertanto:

- di escludere dalla procedura in oggetto l'impresa Qiagen S.r.l., prima in graduatoria, per la non conformità del prodotto offerto alle caratteristiche tecniche minime richieste nei documenti di gara;
- di affidare, ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 2 lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020 e s.m.i., all'impresa Life Technologies Italia Fil. Life Technologies Europe B.V. la fornitura di n. 1 sistema completo per analisi quantitativa con tecnologia Digital PCR occorrente all'ATS dell'Insubria, per un importo di € 73.050,00 (comprensivo di € 50,00 per oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso), oltre IVA 22% pari a € 16.071,00, per un totale di € 89.121,00;
- di individuare, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016, Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), il Responsabile ad interim della S.S. Laboratorio Medico, dott.ssa Piera Cipolla, che vigilerà sulla corretta esecuzione della fornitura;

DATO ATTO che la somma di € 407,00, determinata ai sensi dell'art. 4 del "*Regolamento recante norme e criteri di costituzione e ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per contratti pubblici di lavori, forniture e servizi*" di cui alla deliberazione n. 617 del 21/10/2021, sarà accantonata per la destinazione ad incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e imputata nei conti di bilancio indicati nell'ultimo foglio della presente deliberazione, con riserva di eventuali ricalcoli;

DATO ATTO altresì che:

- il costo derivante dal presente provvedimento, pari a € 89.528,00 (compresa IVA e fondo art. 113) è imputato nei conti di bilancio indicati nell'ultimo foglio della presente deliberazione ed è a totale ed esclusivo carico delle assegnande risorse del Piano Nazionale Investimenti Complementari al PNRR;
- al fine di assicurare la completa tracciabilità delle operazioni e la tenuta di una apposita



codificazione contabile per l'utilizzo delle risorse del Piano Nazionale Investimenti Complementari al PNRR, gli effetti contabili del presente provvedimento saranno registrati sul PROGETTO PNC PRACSI SNPS SNPA", codice progetto: PNC M6C1-FASE P2;

ACQUISITO il parere favorevole espresso, per quanto di rispettiva competenza, dal Direttore Sanitario, dal Direttore Sociosanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

per le ragioni espresse:

- 1 di escludere dalla procedura in oggetto l'impresa Qiagen S.r.l., prima in graduatoria, per la non conformità del prodotto offerto alle caratteristiche tecniche minime richieste nei documenti di gara;
- 2 di affidare, ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 2 lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020 e s.m.i., all'impresa Life Technologies Italia Fil. Life Technologies Europe B.V. - Codice fiscale e Partita IVA 12792100153, la fornitura di n. 1 sistema completo per analisi quantitativa con tecnologia Digital PCR occorrente all'ATS dell'Insubria, per un importo per un importo di € 73.050,00 (comprensivo di € 50,00 per oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso), oltre IVA 22% pari a € 16.071,00, per un totale di € 89.121,00 (CUP MASTER I83C22000640005 - CUP COLLEGATO G37G23000180002 - CIG ZDC3DE8633);
- 3 di individuare, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016, Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), il Responsabile ad interim della S.S. Laboratorio Medico, dott.ssa Piera Cipolla che vigilerà sulla corretta esecuzione della fornitura;
- 4 di dare atto che:
 - al momento, non risultano ancora adottati, da parte degli Enti interessati, i provvedimenti per la definitiva assegnazione delle risorse spettanti per l'attuazione degli interventi di priorità 2;
 - tuttavia, al fine di ottemperare al cronoprogramma relativo alla fase P2 richiamato nella nota su citata di Regione Lombardia protocollo 0148537 del 20/12/2023, entro il termine del 31/03/2024, si deve comunque procedere alla aggiudicazione degli interventi;
 - sulla scorta di quanto sopra, l'efficacia della presente deliberazione è da intendersi sospensivamente condizionata all'adozione dei suddetti provvedimenti e, dunque, alla effettiva messa a disposizione di ATS dell'Insubria delle risorse spettanti per l'attuazione degli interventi di Priorità 2;
- 5 di dare, altresì, atto che:
 - il costo derivante dal presente provvedimento, pari a € 89.528,00 (compresa IVA e fondo art. 113), è imputato nei conti di bilancio indicati nell'ultimo foglio della presente deliberazione ed è a totale ed esclusivo carico delle assegnande risorse del Piano Nazionale Investimenti Complementari al PNRR;
 - al fine di assicurare la completa tracciabilità delle operazioni e la tenuta di una apposita codificazione contabile per l'utilizzo delle risorse del PNC, gli effetti contabili derivanti dall'attuazione del presente provvedimento saranno registrati sul PROGETTO PNC PRACSI SNPS SNPA", codice progetto: PNC M6C1-FASE P2;



- 6 di dare mandato al responsabile del procedimento per tutti i necessari, successivi, adempimenti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche;
- 7 di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale.

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Giuseppe Catanoso)

IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO
(Dott. Enrico Antonio Tallarita)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Massimiliano Tonolini)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Salvatore Gioia)

FIRMATA DIGITALMENTE: Direttore Generale/Direttore Sanitario/Direttore Sociosanitario/Direttore Amministrativo



OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMI 1 E 2 LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI NELLA L. N. 120/2020 E S.M.I. PER LA FORNITURA - FINANZIATA CON RISORSE DEL PIANO NAZIONALE INVESTIMENTI COMPLEMENTARI AL PNRR - DI N. 1 SISTEMA COMPLETO PER ANALISI QUANTITATIVA CON TECNOLOGIA DIGITAL PCR, OCCORRENTE ALL'ATS DELL'INSUBRIA - CUP MASTER I83C22000640005 - CUP COLLEGATO G37G23000180002 - CIG A0443F7EFD

ATTESTAZIONE DI LEGITTIMITA'

Si attesta la legittimità del provvedimento:

Destinatario del provvedimento:

-Struttura: Dipartimento di Igiene e Prevenzione Sanitaria

-Centro di Costo: 991050401

Varese, 21/03/2024

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA PROPONENTE
(Dott.ssa Paola Galli)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Dott.ssa Paola Galli)

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

(X) Si attesta la regolarità contabile con imputazione a bilancio dei costi/ricavi come segue:

(X) Gestione Sanitaria () Gestione Socio Sanitaria () Gestione Socio Assistenziale

allo Stato Patrimoniale del Bilancio 2024

CONTO 1020420 "Altre attrezzature sanitarie" per € 89.528,00

PROGETTO PNC PRACSI SNPS SNPA", codice progetto: PNC M6C1-FASE P

() Il presente provvedimento non comporta alcun costo/ricavo sul bilancio aziendale.

Varese, 25/03/2024

IL DIRETTORE S.C. ECONOMICO FINANZIARIO
(Dott. Carlo Maria Iacomino)